



ОБЩЕСТВО С  
ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**Группа СТК**

**Аналитический отчет по теме:**

**Дополнительные ограничения времени продаж  
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений  
на их достижение**

**РЕГИОН:**

**ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ**

2020 год

## Оглавление

<b>Общая характеристика исследования</b> .....	3
<b>Сведения о нормативно-правовой базе регулирования</b> .....	6
<b>Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции во Владимирской области</b> .....	6
<b>Резюме</b> .....	7
<b>1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции</b> .....	9
1.1. Анализ официальной статистики Владимирской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя...	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии во Владимирской области, октябрь 2020 года .....	11
<b>2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции</b> .....	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции во Владимирской области.....	13
2.2. Анализ официальной статистики Владимирской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции.....	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет во Владимирской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
<b>3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе</b> .....	21
3.1. Анализ официальной статистики Владимирской области по смертности от случайных отравлений алкоголем .....	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
<b>4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ</b> .....	24
<b>5. Оценка выпадающих доходов бюджета Владимирской области</b> .....	39
<b>Выводы</b> .....	42

## Общая характеристика исследования

### Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

### Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

### Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

### Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

### Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

### **Правила конфиденциальности**

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.  
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

### **Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)**

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

**Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.**

### **Период исследования и Базисный год**

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2014 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

## **Сведения о нормативно-правовой базе регулирования**

**Закон Владимирской области от 14.10.2014 N 111-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»**

Установить, что на территории Владимирской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- 1) с содержанием этилового спирта свыше 16,5 процентов объема готовой продукции **с 21 часа до 9 часов следующего дня;**
- 2) в следующие дни:
  - а) в День семьи, любви и верности (8 июля);
  - б) в День знаний (1 сентября), а в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день.

**Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие –27.10.2014 года.**

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, во Владимирской области, начиная с 27.10.2014 года, время продаж сокращено вечером на 2 часа (21.00 по сравнению с 23.00) и утром на 1 час (9 по сравнению с 8.00).

## **Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции во Владимирской области**

Снижение заболеваемости алкоголизмом среди населения, снижением количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

## Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта свыше 16,5 процентов объема готовой продукции на территории Владимирской области с 21 часа до 9 часов действует более 6 лет.

Главными целями введения данного ограничения являлись снижение заболеваемости алкоголизмом среди населения, снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2014 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Статистические данные демонстрируют снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции на территории региона, начиная с 2012 года. В отношении крепкой алкогольной продукции в регионе фиксируется небольшой рост розничных продаж в 2018 – 2019 годах по сравнению с 2014 годом. Проведенный анализ позволяет констатировать, что сокращение времени продажи алкоголя во Владимирской области не оказывает существенного положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории. Напротив, даже в условиях действия региональных ограничений наблюдается незначительный рост продаж крепкого алкоголя по сравнению с 2014 годом (годом введения ограничений времени продаж алкоголя).
- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным во Владимирской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Владимирской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- Проведенный анализ не выявил эффективности введенных региональных ограничений для снижения показателя смертности по причине случайного отравления алкоголем во Владимирской области. Так, статистические данные демонстрируют рост по указанному показателю. Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза снижается на протяжении анализируемого периода 2010-2019 гг., что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными больными с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза не выявлено.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются

общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

**Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.**

**Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.**

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Владимирской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Владимирской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 2 дня может оцениваться в размере около 200 млн.руб.

**Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.**

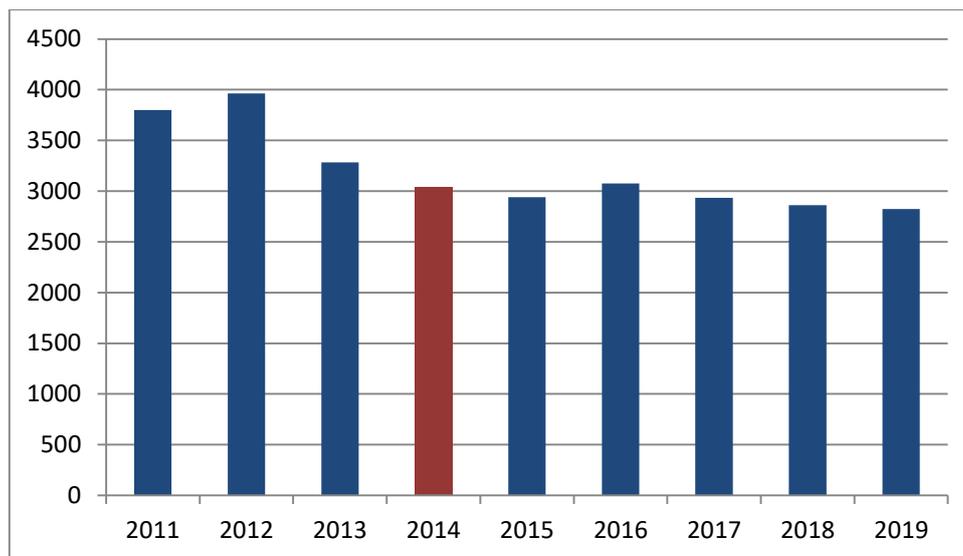
**В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.**

## 1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Владимирской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива<sup>1</sup>), тыс.дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
3799,8	3961,9	3284,1	<b>3040,6</b>	2939,9	3074,4	2933,3	2861,2	2824,1



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

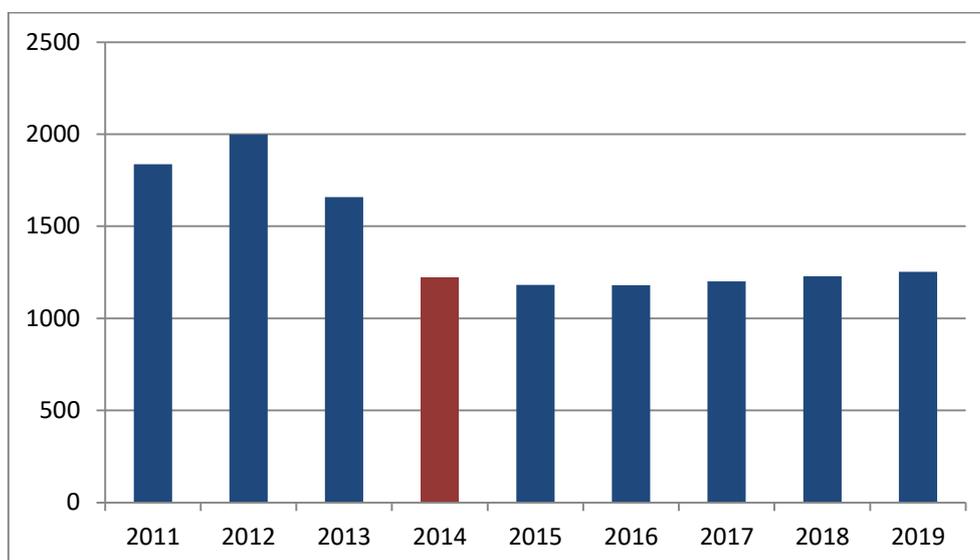
Динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции в периоды 2012-2015 гг., 2016-2019 гг.

В 2019 году базисный темп роста в отношении 2014 года снизился на 7,1%.

<sup>1</sup> Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**<sup>2</sup>, тыс.дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
1837,5	1997,5	1658,8	<b>1219,4</b>	1181,7	1179,1	1201,2	1228,4	1253



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2012-2016 гг. С 2017 по 2019 гг. наметился небольшой рост объемов реализации. В 2019 году базисный темп роста в отношении 2014 года составил 2,8%.

<sup>2</sup> **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

## 1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии во Владимирской области, октябрь 2020 года

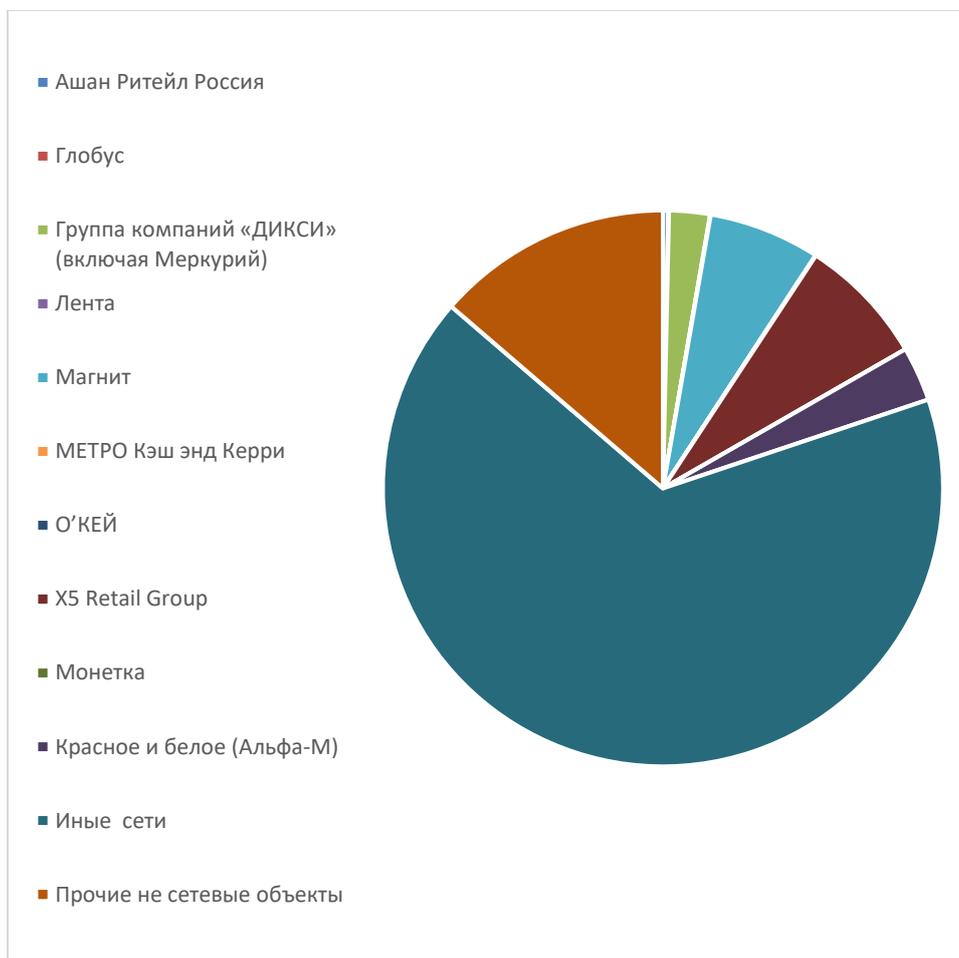


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе , октябрь 2020 года<sup>3</sup>

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
10	1	76	1	207	1	0	240	0	102	2 141	439	3 218

Таким образом, на территории региона представлено 8 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 20% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем во Владимирской области.

<sup>3</sup> Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Кроме того, на территории региона имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 86%<sup>4</sup>. Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

---

<sup>4</sup> Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

## 2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

### 2.1. Серый рынок алкогольной продукции во Владимирской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.<sup>5</sup>

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя во Владимирской области.

Табл.4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	<u>Магазины в Петушинском районе переполнены алкогольным контрафактом - новости Владимирской области (zebra-tv.ru)</u> 25.02.2020 «В торговом обороте на территории Петушинского района без документов продавали винные вина, шампанское, водку, виски, коньяк. Изъято более 900 бутылок. Весь обнаруженный «левый» алкоголь снят с продажи. Торговым компаниям за нарушение законодательства в сфере оборота алкогольной продукции грозят штрафы - от 50 тысяч до нескольких миллионов рублей, а также приостановление и аннулирование лицензии на торговлю спиртными напитками.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	<a href="https://trc33.ru/news/discuss/vo-vladimire-nezakonno-prodayut-neizvestnyy-alkogol-pryamo-iz-okna-zhilogo-doma/">https://trc33.ru/news/discuss/vo-vladimire-nezakonno-prodayut-neizvestnyy-alkogol-pryamo-iz-okna-zhilogo-doma/</a> 08.09.2020 «Жители улицы Лермонтова областного центра жалуются на точку продажи алкоголя. Напитки неизвестного происхождения продают прямо из окна одной из квартир. Несмотря на многочисленные обращения жителей в правоохранительные органы, незаконный алкомаркет продолжает работать.»

Табл. 5 происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Описание
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	В открытых источниках информации не выявлено
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	<u>Полный гараж "паленки": у муромлянина изъяли контрафактный алкоголь почти на миллион рублей — Новости Муромское Городское Телевидение МАУ ТРК «Муромский Меридиан» (murom-tv.ru)</u> 04.07.2019 Муромлянин хранил у себя в гараже и ангаре «палёный!» алкоголь на 900 тысяч рублей. Оперативники изъяли более 1 тысячи трехсот бутылок и свыше 7-ми тысяч литров контрафактного спирта. Покупал его местный житель в соседнем регионе для продажи.
3	Производство нелегального алкоголя	<u>Поддельный алкоголь разливали в Александрове (24kovrov.ru)</u> 04.03.2018

<sup>5</sup> Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

на территории Владимирской области	На площадях бывшего Александровского ликёро-водочного завода обнаружен цех по незаконному розливу контрафактного алкоголя, сообщает пресс-служба ФСБ. В ходе проверки была изъята водка под марками: «Финская», «Родник Сибири», «Пять озер», «Ледниковое озеро», «Гжелка», «Запорожская сечь», «Талка», маркированная поддельными федеральными специальными марками.
------------------------------------	---

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) во Владимирской области составил 9,44 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 6,0 л.<sup>6</sup> Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 63% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Владимирской области.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя во Владимирской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

По оценкам экспертов, оборот нелегальной алкогольной продукции в 2015 году во Владимирской области достигал 60%.<sup>7</sup>

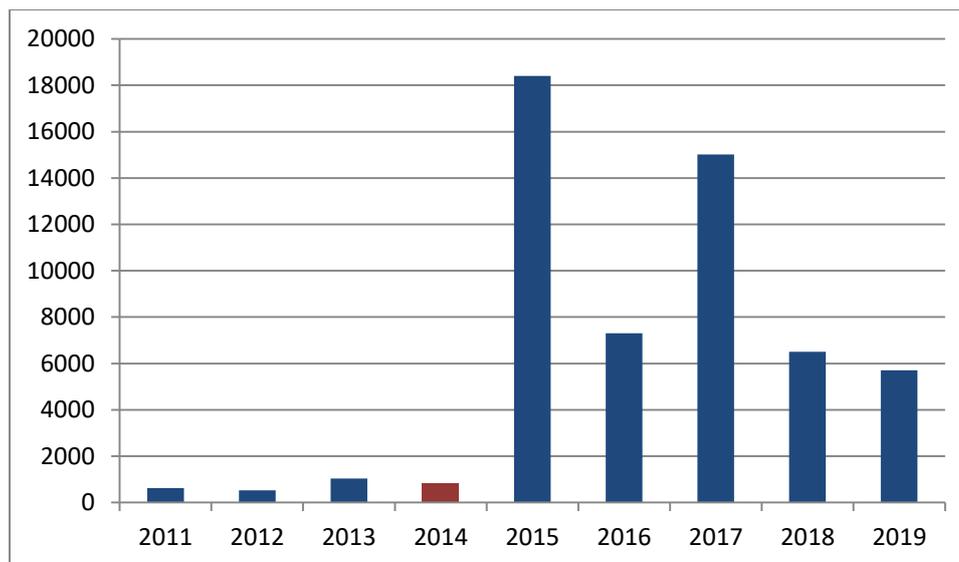
<sup>6</sup> Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

<sup>7</sup> [Как с пьянством бороться будем? \(33live.ru\)](http://33live.ru)

## 2.2. Анализ официальной статистики Владимирской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
620	530	1040	<b>840</b>	18400	7300	15013	6502	5705



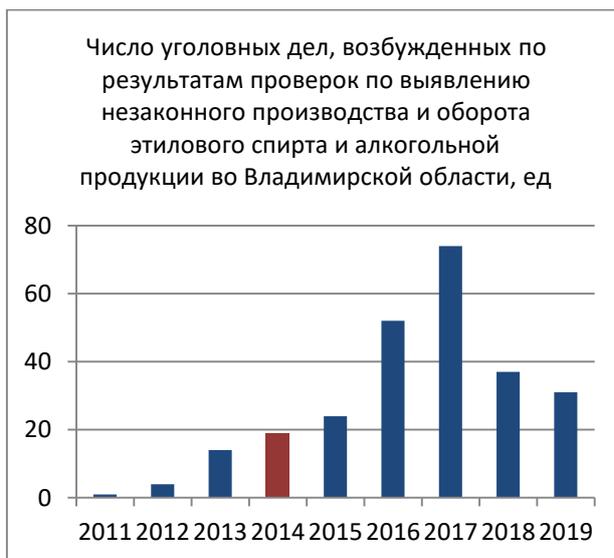
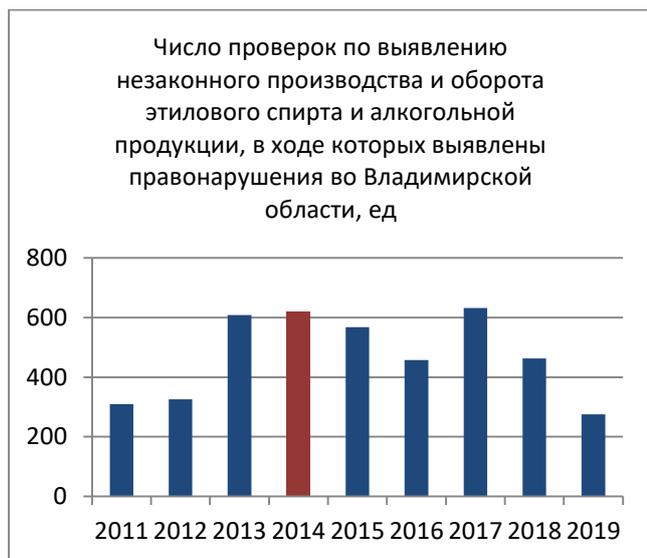
Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует резкий скачок объема незаконно производимой и реализуемой алкогольной продукции в 2015 году до 18400 дал (в 2014 году – 840 дал) и в 2017 году – до 15013 дал при уровне 7300 дал в 2016 году.

В 2018-2019 годах объем выявленного незаконного алкоголя сокращается до 6502-5705 дал.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель / год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2011	310	1	313	390
2012	326	4	310	55521,90
2013	609	14	595	760,60
<b>2014</b>	<b>621</b>	<b>19</b>	<b>573</b>	<b>620</b>
2015	568	24	496	2110,39
2016	458	52	394	730
2017	632	74	553	15013,59
2018	463	37	292	6503,60
2019	276	31	258	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует сокращение количества выявленных правонарушений с 2014 года до 2016 года и с 2017 по 2019 годы.

Максимальное количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, зафиксировано в 2017 году (74 ед.), а в 2019 году сократилось до 31 ед.

Количество административных правонарушений, установленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого сокращения показателя в период 2013-2016 гг.

Объемы изъятой из оборота алкогольной продукции не имеют ярко выраженной динамики: максимальный объем изъятонелегального алкоголя наблюдался в 2012 году (55521 дал) и в 2017 году (15013 дал).

При этом не имеется оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенным во Владимирской области сокращением времени продажи алкоголя. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота незаконной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Владимирской области значительного теневого рынка алкоголя.

### 2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет во Владимирской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends<sup>8</sup>

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет во Владимирской области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2013 года по 31 октября 2020 года.

#### Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2013 года по 31 октября 2020

Регион: Владимирская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

#### Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

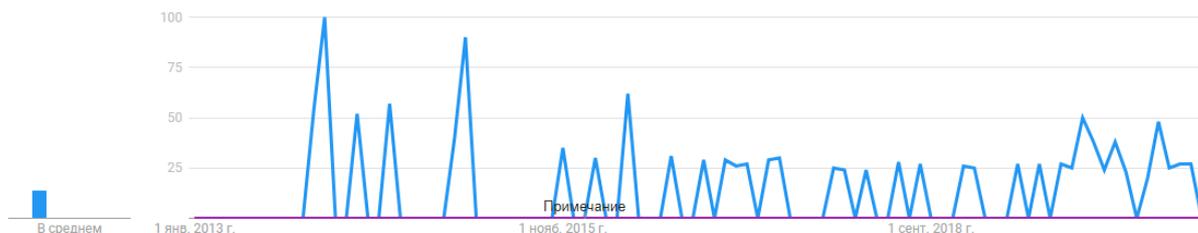
<sup>8</sup> Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Контекст: **купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон**

- **купить вино**  
Поисковый запрос
- **купить водку**  
Поисковый запрос
- **купить коньяк**  
Поисковый запрос
- **купить виски**  
Поисковый запрос
- **купить самогон**  
Поисковый запрос

Владимирская область ▼ 01.01.2013 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ⓘ

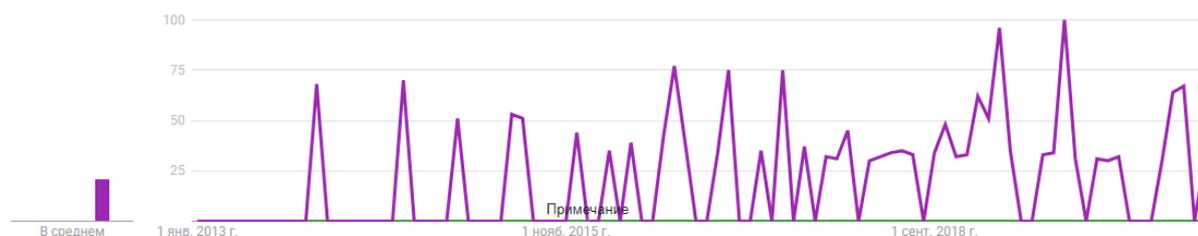


Контекст: **купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина**

- **купить самогонн...**  
Поисковый запрос
- **рецепт самогона**  
Поисковый запрос
- **рецепт вина**  
Поисковый запрос
- **для самогона**  
Поисковый запрос
- **для вина**  
Поисковый запрос

Владимирская область ▼ 01.01.2013 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ⓘ



В период 2013-2020 годы во Владимирской области запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «для вина», а также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

### Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

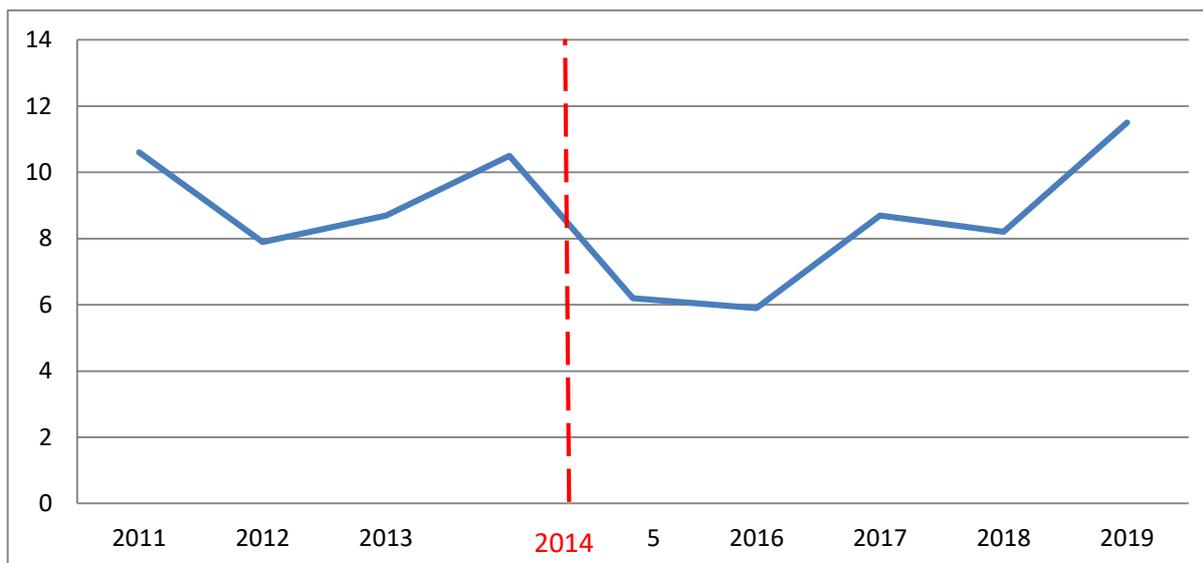


### 3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

#### 3.1. Анализ официальной статистики Владимирской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
10,6	7,9	8,7	<b>10,5</b>	6,2	5,9	8,7	8,2	11,5



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Смертность по причине случайного отравления алкоголем во Владимирской области выросла в период с 2016 по 2019 годы с 5,9 до 11,5 чел на 100 тыс.населения, превысив показатель базового 2014 года 10,5 чел на 100 тыс.населения.

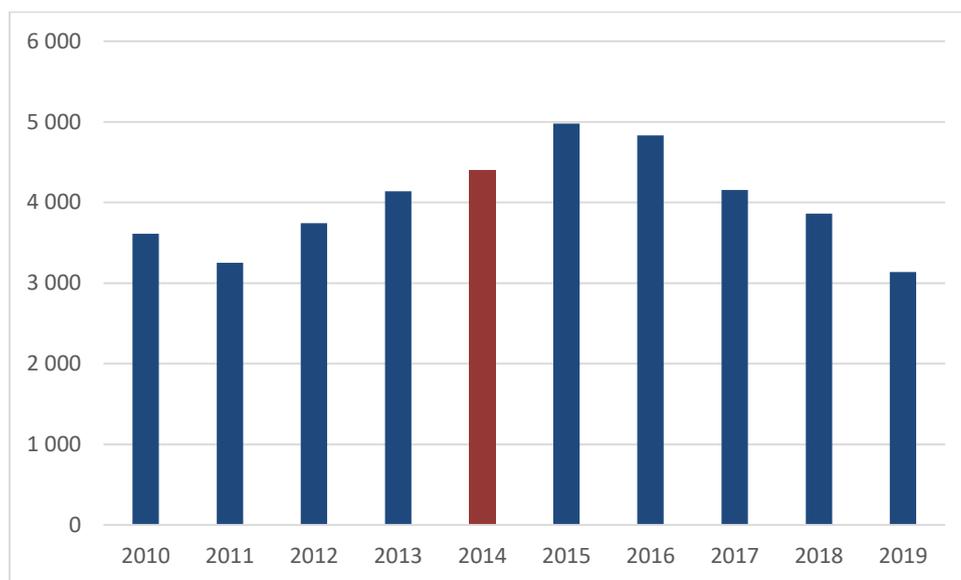
Динамика данного показателя демонстрировала разнонаправленные данные и в период до введения ограничений времени продажи алкоголя на территории области: в 2010 году показатель составлял 10,6 случаев на 100 тыс.населения, в 2012 смертность снизилась до уровня 7,9 случаев на 100 тыс.населения, а в 2013 году – опять рост до 8,7 случаев на 100 тыс.населения.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными случаями смертности от случайных отравлений алкоголем в регионе не выявлено.

## 3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных во Владимирской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
3 613	3 253	3 742	4 139	<b>4 400</b>	4 979	4 833	4 154	3 860	3 139



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2015 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2014 году на 13%. С 2016 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

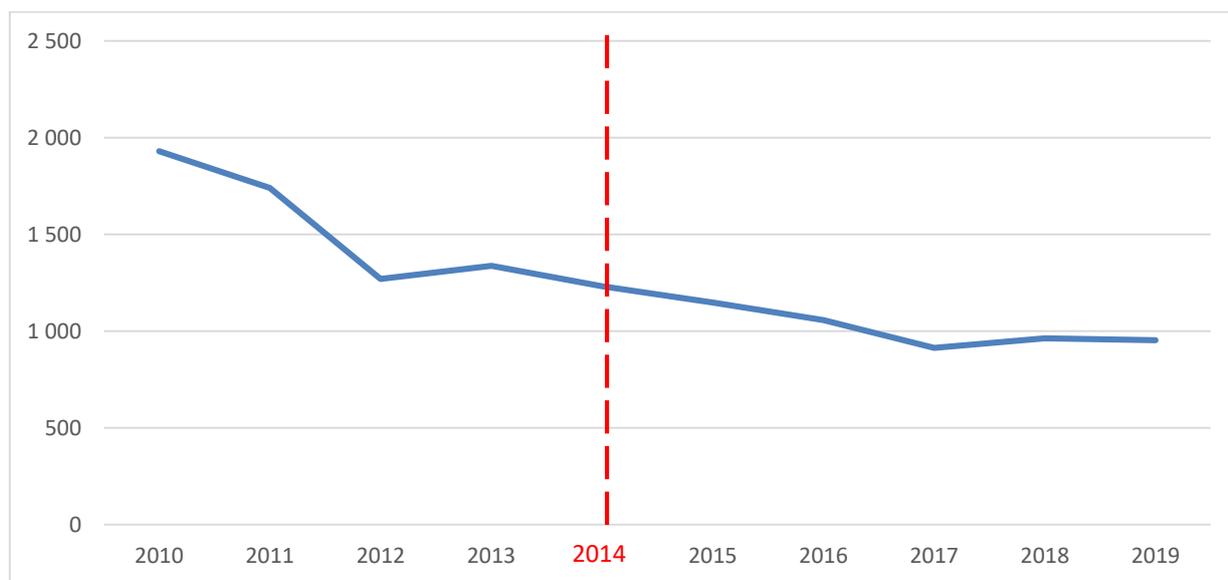
Вместе с тем, количество «алкогольных» преступлений в 2015-2016 годы значительно выше, чем в 2010-2013 гг., когда в регионе не были введены региональные ограничения времени продаж алкогольной продукции. Показатели «алкогольной преступности» 2017-2019 годов также остаются на высоком уровне – не ниже 3000 в год.

Таким образом, региональное ограничение не привело к существенному снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры ограничения времени продажи алкоголя в ночные часы в целях сокращения преступности.

### 3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

2010	2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
1 930	1741	1 271	1 338	<b>1 233</b>	1 149	1 058	914	963	953



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза снижается на протяжении анализируемого периода с 1930 в 2010 году до 953 больных в 2019 году.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными случаями алкоголизма не выявлено.

## 4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Владимирской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

### Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

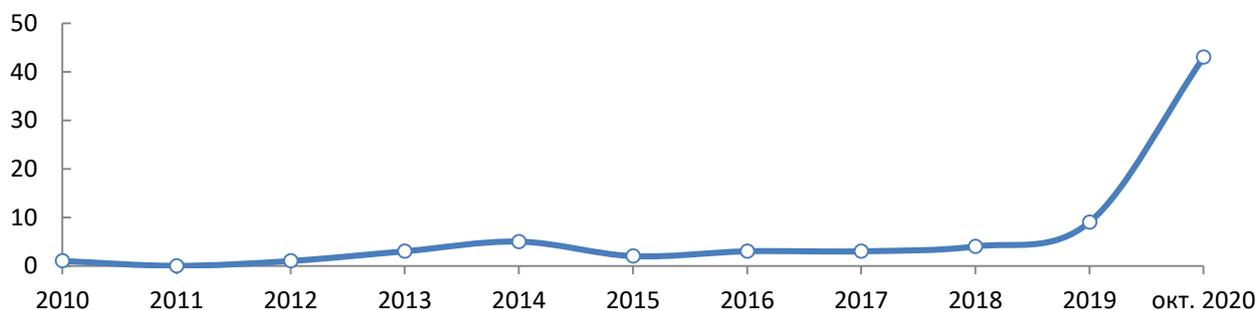
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

**Методология проведения анализа публикаций** основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

#### Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции явились заметным информационным поводом в регионе после 2019 года.

#### Наиболее заметные<sup>9</sup> информационные поводы

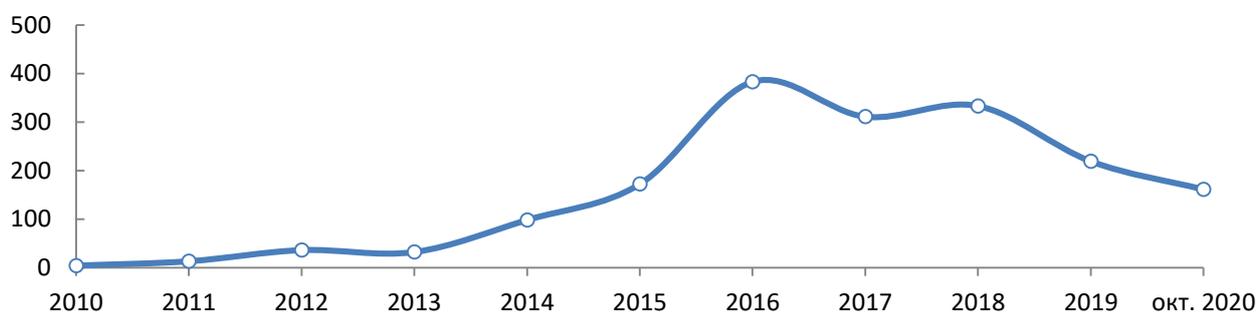
Событие	Количество сообщений	Заметность события
ДОСТУПНОЕ ЗЕЛЬЕ	1	0,72
Продажу алкоголя хотят запретить с 6 вечера	1	0,58
Наша жизнь за последние два месяца: закрутилось, завертелось, завirusилось	1	0,56
Губернатор Сипягин в рамках борьбы с коронавирусом ограничил на территории Владимирской области время продажи всей алкогольной продукции	5	0,49
Администрация Владимирской области не будет запрещать торговлю алкоголем в майские праздники	6	0,48
Станет ли пятница Днем трезвости в Москве?	1	0,42
Не пить, не работать, не гулять. Все ли запреты разумны и помогают останавливать распространение коронавируса?	1	0,3
Введение сухого закона на майские праздники не планируется	1	0,24
Пусть батюшки летают в поднебесье!	1	0,19
Запретили работу алкомаркетов в жилых домах	1	0,18
Минздрав предложил запретить продажу алкоголя в выходные	1	0,18
Продавать спиртное в кафе в жилых домах запретят	1	0,17
Александр Ремига: "К концу июня планируем полностью запустить региональную экономику"	1	0,16
Время продажи алкоголя - как раньше и на кладбище можно прямо сейчас!	1	0,14
К концу июня экономика Владимирской области заработает на 100%	3	0,13

<sup>9</sup> **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

В регионе ограничили продажу алкоголя	3	0,12
Карантин в Петушках: как теперь жить, ГТРК и пиар "ЕдРа", пить или не пить...	2	0,12
Регионы сами будут устанавливать правила продажи спиртных напитков	1	0,09
Общественная палата направила в адрес губернатора 40 антикоронавирусных предложений	5	0,06
В РФ предложили ограничить продажу спиртного в новогодние праздники	1	0,05
ОНФ предлагает правительству включить в нацпроекты меры по борьбе с алкоголизмом	3	0,05
Время продажи алкоголя предлагают сократить	3	0,04
Жителям Владимирской области разрешили ходить на кладбища	4	0,02
В МФЦ Владимирской области продолжается реализация пилотного проекта о взаимодействии граждан и предпринимателей с представителями контрольно-надзорной деятельности	1	0,01
Эксперты: сокращение времени продажи алкоголя увеличит спрос на контрафакт	1	0,01
Психиатр-нарколог Минздрава предложил запретить продажу алкоголя в жилых районах	1	0,01
Аршавин поддержал идею продажи алкоголя на стадионах	1	0,01
Милонов предлагает продавать табак и алкоголь только с 21 года	1	0,01
Время продаж алкоголя в Муроме могут сократить на час	1	0,01

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

#### Динамика упоминаний



После введения в 2014 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванный рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

#### Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Возбуждено уголовное дело по факту приобретения и хранения в целях сбыта крупной партии контрафактного алкоголя	25	3,35
Полицейский приторговывал алкогольными вещдоками	16	3,12
Арестована крупная партия "левого" алкоголя	15	2,98
Поймали гаражного "бутлегера"	14	2,77
Превратил гараж в винный магазин	13	2,64
Проделки алкогольного банкрота	31	2,53
Партийный интерес к алкоголю	7	2,3
В магазинах города Струнино продавали контрафактный алкоголь	16	2,08
Привокзальный алкоконтрафакт	13	2,07
Александровскому бару отказали в лицензии	8	2,06
Во Владимирской области изъяли 25 тонн поддельного алкоголя	43	1,97
Контрафактным алкоголем торгуют повсеместно.	3	1,9
Алкоконтрафакт: ищут надзорники, ищет общественность	3	1,82
Атака на потребителей алкоголя	2	1,72
Партийцы пошли по барам	2	1,72
Владимирцев наградили медалью в честь сухого закона	1	1,58
9 тысяч литров новогоднего контрафакта	8	1,57
В Муроме полицейские изъяли из оборота несколько тысяч бутылок контрафактного алкоголя	23	1,55
В Александрове возбуждено уголовное дело по факту приобретения, хранения и перевозки в целях сбыта контрафактного алкоголя	10	1,23
Магазины в Петушинском районе переполнены алкогольным контрафактом	11	1,1

Введение ЕГАИС может привести к расцвету бутлегерства	2	1,09
В автомобиле владимирского предпринимателя обнаружили 6 тыс. бутылок контрафактного алкоголя	6	0,98
ФСБ накрыла подпольный водочный завод	4	0,97
Житель Киржача занимался продажей "паленого" алкоголя	23	0,96
Владимирца оштрафовали на миллион за 300 ящиков паленой водки	17	0,95
Живучие струнинские бутлегеры	2	0,95
За "паленку" в тюрьму не сажают	3	0,94
6 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	9	0,94
Алкогольный новогодний спецпроект	2	0,9
Тесть и зять заплатят по 300 тыс. рублей за продажу контрафактного алкоголя	5	0,89
В Красноярске растет число отравившихся контрафактным алкоголем	2	0,88
Активисты ЛДПР провели во Владимире пикет: "За контрафакт - в тюрьму"	4	0,83
Во Владимирской области вынесли приговор владельцу контрафактного алкоголя	27	0,82
Куда можно сообщить о продаже контрафактного алкоголя?	4	0,8
В Юрьев-Польском торговали паленым алкоголем	7	0,79
Житель Собинки хранил в гараже незаконный алкоголь на 200 тысяч рублей	17	0,79
"Паленку" изъяли	1	0,78
Бывший полицейский подозревается в продаже изъятого контрафактного алкоголя	6	0,77
У муромского предпринимателя изъяли контрафактный алкоголь на 5 млн рублей	17	0,77
У жителя Струнино изъяли 570 бутылок контрафактного алкоголя	9	0,76
Итоги рейда прокуратуры по ночным заведениям Владимира	2	0,76
В Собинском районе продают нелегальный алкоголь	7	0,74
В Индии более 80 человек погибли, отравившись контрафактным алкоголем	2	0,74
Жители области травятся поддельным алкоголем	6	0,73
Заработал на контрафактном алкоголе 2 миллиона рублей	3	0,72
Бойня под Самарой напомнила Кущевку	1	0,72
Цены на водку и бюджет	2	0,72
В ставровском кафе торговали "паленкой"	10	0,72
Россияне начали жить по-новому	1	0,71
Совещание у президента: контроль за лагерями, награды за спасенных на Сямозере, Китай и обманутые дольщики	1	0,71
В отношении бывшего сотрудника полиции, подозреваемого в злоупотреблении должностных полномочий, возбуждено уголовное дело	4	0,71
Антиконтрафактные "Агенты"	2	0,7
У пьющих мамаш заберут часть материнского капитала?	2	0,7

Как минимизировать риск отравления	1	0,7
Как с пьянством бороться будем?	3	0,67
Бомба замедленного действия: по делу об отравлении алкоголем задержали шестерых	1	0,66
МВД России призывает граждан к бдительности - в преддверии новогодних праздников отмечается традиционный рост продаж контрафактного алкоголя	1	0,66
Медвытрезвители возвращаются	1	0,66
Новый год к нам мчится, как бы не отравиться	1	0,66
Контрафакту - бой: новая система продажи алкоголя осложнит распространение подделок	1	0,66
Российский общепит рискует остаться без алкоголя	1	0,66
Система ЕГАИС: сложно, но необходимо	1	0,65
У жителя Киржача изъяли свыше 460 бутылок контрафактного алкоголя	4	0,64
В прокуратуре региона открыта "горячая линия" по контрафактному алкоголю	10	0,6
Муромские полицейские изъяли контрафактный алкоголь на 8 млн рублей	16	0,6
В горсовете предложили легализовать самогон, чтобы его запретить	1	0,59
Правительство хочет резко снизить цену на водку	2	0,59
Во Владимире известный дзюдоист провел открытую тренировку для юных спортсменов.	3	0,59
Муромляне продавали контрафактный алкоголь и сигареты	2	0,58
В известном владимирском ночном клубе разливали контрафакт	2	0,57
Владимирская область в числе лидеров в ЦФО по внедрению системы ЕГАИС	4	0,55
В Муроме изъяли 20 тонн контрафактного алкоголя	3	0,55
Прокуратура требует заблокировать сайты по продаже контрафактного алкоголя	6	0,54
Хроники Светланы Орловой. Неделя №44: "трусы, мрази" и "бабушка не бабушка"	1	0,51
Хроники Светланы Орловой. Неделя №4: "сумасбродная особа"	3	0,51
В Муроме осудят продавцов шести тонн контрафактного алкоголя	2	0,51
Подпольный цех по производству контрафактного алкоголя ликвидирован во Владимирской области	11	0,5
Цех по производству контрафактного алкоголя накрыли в Балашихе	2	0,49
Житель Струнино пытался ввезти в Александровский район паленый алкоголь	3	0,48
Онищенко восстал против алкоголя в пластике	1	0,48
Томские приставы арестовали одну из крупнейших партий контрафактного алкоголя	1	0,48
У четверых жителей Муромы изъяли контрафактный алкоголь на 5,5 млн рублей	7	0,48
У двоих александровцев изъяли 2800 бутылок контрафактного алкоголя	3	0,48

В регионе открыта "горячая линия" по контрафактному алкоголю	3	0,48
В Рузском районе Подмосковья обнаружен склад поддельного алкоголя	1	0,48
Контейнер с поддельным алкоголем на сумму 1,7 млн рублей нашли в Лотошине	1	0,48
Нелегальный склад, забитый поддельным алкоголем, ликвидировали в Подмосковье	1	0,48
Хлопонин: 25% алкоголя в России продается незаконно	1	0,48
Житель Мурома хранил в гараже 21 тысячу бутылок контрафактного алкоголя	3	0,47
В Брянске народный участковый покрывал торговцев подпольным алкоголем	1	0,46
Киржачские полицейские накрыли "цех" по производству нелегального алкоголя	5	0,46
У владимирца изъяли 1200 бутылок контрафактного алкоголя	10	0,46
Закусочную во Владимире закрыли за нелегальную продажу алкоголя	1	0,46
В России упал спрос на алкоголь	1	0,46
Жителя Кольчугино будут судить за незаконный оборот табака и алкоголя	3	0,45
В Киржаче полицейские изъяли более 7 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	2	0,45
Цех по производству суррогатного алкоголя обнаружен во Владимирской области	4	0,45
Жителя Киржача за производство контрафактного алкоголя отправили в колонию	3	0,44
В Александрове изъяли более 3,5 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	2	0,44
Полицейский сбывал контрафакт	2	0,44
В Кольчугино изъят контрафактный алкоголь и 12 тысяч пачек сигарет без акцизов	1	0,44
В машинах, арендованных Почтой России, нашли две тысячи литров паленой водки	1	0,44
В Дмитровском районе изъята крупная партия контрафактного алкоголя	1	0,44
Рьяная борьба с пьянством создает проблемы предпринимателям	1	0,44
ГИБДД Москвы довольна работой скрытых патрулей	1	0,44
Яровая предлагает ввести ответственность за торговлю контрафактным алкоголем в интернете	1	0,44
В Троицке конфисковали крупную партию нелегального алкоголя	1	0,44
Региональным властям могут "запретить запрещать" продажу алкоголя	1	0,44
В Красноярске 16 человек госпитализированы с отравлением алкоголем, трое скончались	1	0,44
ФАС предложила заморозить акцизы на алкоголь	1	0,44
В преддверии новогодних праздников московская полиция перекрывает потоки контрафактного алкоголя	1	0,44

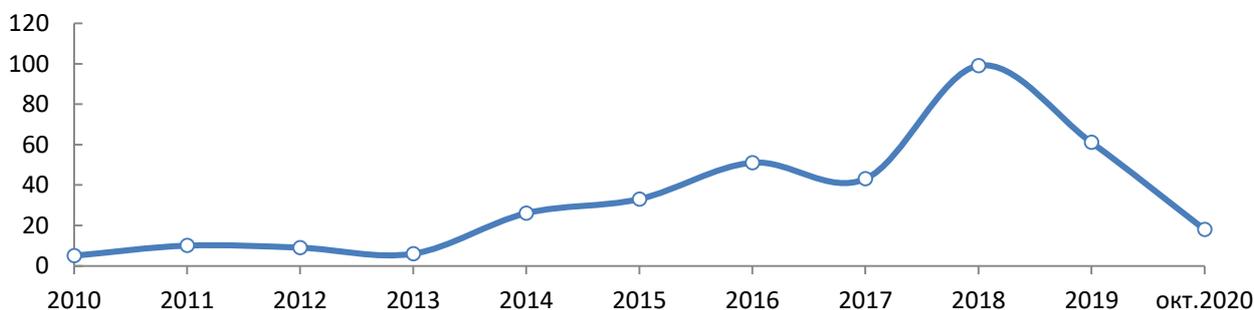
В узбекском кафе, которое разгромили битами, нашли контрафактный алкоголь	1	0,44
Сотрудники УЭБиПК столичной полиции ликвидировали подпольный цех по производству контрафактного алкоголя	1	0,44
Прокуратура открыла горячую линию по контрафактному алкоголю	2	0,44
Два человека скончались в Томской областной больнице от алкогольного отравления	1	0,44
Полицейскими Зеленограда перекрыт канал поставки фальсифицированной элитной алкогольной продукции	1	0,44
В Челябинске полиция изъяла более 7 тысяч бутылок поддельного алкоголя	1	0,44
Эксперт: в 2015 году россияне стали меньше выпивать	1	0,44
Столичная полиция перехватила большую партию поддельных акцизных марок	1	0,44
В Дагестане нашли склад опасной бормотухи на 25 миллионов рублей	1	0,44
В Оренбурге 45 сайтов занимаются продажей нелегального алкоголя	1	0,44
В Речном порту поймали с поличным продавцов 2,5 тонн контрафактного алкоголя	1	0,44
Региональный Роспотребнадзор запретит интернет-торговлю опасным алкоголем в Омске	1	0,44
Масштабное производство нелегального алкоголя пресечено в регионе	1	0,42
Сотрудники полиции УВД по ЗАО пресекли деятельность группы, занимавшейся производством контрафактного алкоголя	1	0,42
СК возбудил два уголовных дела по факту смерти от поддельного коньяка	1	0,42
В Сочи изъяли крупную партию контрафактного алкоголя	1	0,42
В Москве подростки пили водку из таза	1	0,42
"Паленку" почти на миллион рублей изъяли в Муроме - Новости Владимира на ПРИЗЫВ, новости Владимирской области.	11	0,42
Свыше 2 тыс. бутылок фальсифицированного алкоголя изъяли в Муроме	10	0,42
В сельском магазине Владимирской области нашли контрафактный алкоголь	6	0,4
Полицейский украл водки на 1 миллион рублей	2	0,39
Квартира с видом на притон	1	0,38
В Кольчугинском районе изъяли партию контрафактного алкоголя	7	0,37
Новости "Авторадио-Владимир": 15:00	3	0,37
В Александрове изъяли более 3,5 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	6	0,37
Единороссы со "знаком качества" добрались и до алкоголя	3	0,36
Пять тысяч единиц поддельного алкоголя уничтожили в Химках	1	0,36
В Судогодском районе продавали контрафактный алкоголь	9	0,36
Жители Александровского района торговали паленым алкоголем	2	0,36
В Подмосковье накрыли цех по производству паленой водки	1	0,36

В Подмоскowie ликвидирован подпольный цех по производству алкоголя из медицинского раствора	1	0,36
В Петушинском районе полицейский украл водки на 1 млн рублей	3	0,36
Производителя нелегального алкоголя в Боголюбово отправили под суд	3	0,35
Россиянку на Бали убил алкоголь	1	0,35
Полицейский похитил 45 тысяч бутылок контрафактного портвейна и 480 ящиков водки	1	0,35
Во Фрунзенском районе задержаны более 60 незаконных мигрантов	1	0,35
Житель подал исковое заявление в суд на Камешковский райсовет	3	0,35
Условный срок за продажу нелегального алкоголя	2	0,35
Во Владимирской области нашли 6665 бутылок контрафактного алкоголя	15	0,34
В Ульяновском районе ликвидирован подпольный цех алкоголя	1	0,34
Подпольный алкогольный цех с 500 тыс фальшивых акцизов обнаружили в Химках	1	0,34
Более 150 литров контрафактного алкоголя выявили в муромском магазине	10	0,33
В Вязниках изъяли более 260 литров нелегального алкоголя	5	0,33
В Красноярске закрыли 14 сайтов по продаже нелегального алкоголя	1	0,33
К системе ЕГАИС подключатся все торговцы спиртным	1	0,33
26 тысяч бутылок контрафактного алкоголя изъяли приставы в Братске	1	0,33
В Подмоскowie изъято 20 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	0,33
В Александрове изъяли 135 бутылок контрафактного алкоголя	4	0,32
Ищут контрафактный алкоголь	1	0,32
Запутанное уголовное дело Володина Кому выгодно подставить экс-начальника полиции?	3	0,3
В Черемушках разливали "левую" водку	3	0,3
Что пить в новогодние праздники, чтобы не отравиться?	1	0,29
Полиция и Роспотребнадзор вышли на поиски контрафактного алкоголя	1	0,29
Форпост правопорядка	2	0,27
Алкогольные рейды	3	0,27
Житель Юрьев-Польского района "влетел" на 80 тысяч из-за бутылки водки	8	0,26
В Вязниках нашли контрафактный алкоголь на 160 тысяч рублей	2	0,26
Более 1200 бутылок "паленого" алкоголя изъяли в Кольчугино	9	0,26
В Киржачском районе у предпринимателя нашли 67 бутылок нелегального алкоголя	4	0,26
Между первой и второй перерыв на выходной?	2	0,25
Волна отравлений контрафактным алкоголем докатилась и до Владимирской области	4	0,25
Депутаты Законодательного Собрания: Покупая контрафакт и подделки - вы рискуете своим здоровьем и жизнью!	1	0,25

Как бороться с контрафактом?	1	0,25
В Киржачском районе "паленый" алкоголь производили, смешивая воду с красителями	1	0,24
В Лакинске борются с контрафактным алкоголем	11	0,24
У ковровчанина изъяли более 800 бутылок контрафактного алкоголя	4	0,24
В Муроме состоится суд над покупателем 4000 литров контрафактного алкоголя	5	0,24
Грозит ли владимирцам "эпидемия" алкогольных отравлений?	1	0,24
Во Владимире изъяли более 600 бутылок контрафактной водки	5	0,23
Новости "Авторadio - Владимир": 11:00.	1	0,23
В России рекордно выросло число приговоров по экономическим делам	1	0,23
Законом о контрафакте по боярышнику!	1	0,23
Бывший сотрудник полиции пытался реализовать контрафактный алкоголь	2	0,23
УСМИРИТЬ КОЛЛЕКТОРОВ	1	0,23
Перед Новым годом в магазинах ищут контрафактный алкоголь	3	0,22
Вылили 200 литров спиртного	1	0,22
Четерех муромлян осудили за паленый алкоголь - ПРИЗЫВ ТВ: стримы и новости Владимирской области	5	0,21
В Общественной палате призывали бороться за престиж полиции	1	0,21
Торговали суррогатом	4	0,2
Во Владимире "Анискины" снизили количество семейно-бытовых преступлений	2	0,2
Во Владимире проводятся антиалкогольные рейды: где и зачем	3	0,2
В интернете появилась петиция в защиту Володина. Уже более 1600 подписей	1	0,2
Вечерний листок: новости ВН, которые вы могли пропустить	2	0,19
Бюджет здорового человека: сколько Минздрав потратит на ЗОЖ	1	0,19
"Нет" контрафакту во Владимирской области!	4	0,18
ДЕНЬ ТРЕЗВОСТИ	1	0,18
За нелегальный алкоголь кафе заплатит крупный штраф	2	0,18
Владимирские полицейские изъяли более 25 тонн контрафактного "пойла"	2	0,17
Муромское кафе оштрафовали за контрафактный алкоголь	4	0,17
Февральское законотворчество	1	0,17
Троих ветеранов наградят медалью "За заслуги перед Владимирской областью"	7	0,17
Житель Муромы хранил в гараже 21000 бутылок с контрафактным алкоголем	1	0,17
Владимир за день: рыбы на Лыбеди, продавец "паленки" и танцы на Соборной	2	0,17
Полиция в Муроме изъяла 1700 литров поддельного алкоголя	1	0,16
Контрафактное пойло	2	0,16

ЯДОВИТОЕ "ПИТИЕ"	1	0,16
Новости коротко	1	0,16
25 миллионов индийцев выстроились в живую цепь за введение сухого закона	1	0,16
Хроника недели	1	0,16
Бизнесмена задержали за дачу взятки полицейскому	1	0,16
Светлана Орлова: "В праздники никто не отравился суррогатным алкоголем!"	1	0,16
У предпринимателя в Кольчугино нашли нелегальный алкоголь	3	0,16
Александровская бизнесвумен торговала паленкой - ПРИЗЫВ ТВ: стримы и новости Владимирской области	2	0,16
ЦИФРА ДНЯ	1	0,15
Мать и сын заплатят штрафы за контрафактный алкоголь	10	0,15
ПАЛЁНКА ИЗ ГАРАЖА	1	0,15
Какая ответственность установлена за самогонварение в 2018 году	1	0,15
ОТКУДА "ПАЛЁНАЯ" ВОДКА?	3	0,15
Новости "Авторадио-Владимир": 9:00	1	0,15
Молодогвардейцы продолжают борьбу с контрафактным алкоголем	5	0,15
Как наказали ковровский бар за торговлю "паленкой"	3	0,14
В Собинке мужчина устроил в гараже склад контрафактного алкоголя	1	0,14
Торговец "паленкой" взялся за старое	2	0,14
...НЕУЖЕЛИ ВОДКУ НЕЛЬЗЯ ЗАПРЕТИТЬ?	1	0,14
Владимирский стандарт качества	2	0,13
Теневой оборот алкоголя в Сети вырос на 23%	1	0,13
Светлана Орлова: "Центру не надо бояться отдавать больше полномочий регионам" (ВИДЕО)	5	0,13
Владимирцев активно спаивают "паленкой"	2	0,13
Прокуратура открыла "горячую линию" по спиртосодержащей продукции	3	0,12
В муромском кафе "Находка" обнаружили поддельную водку и коньяк	5	0,12
В Александровском кафе разливали нелегальный алкоголь	1	0,12
В муромской "Находке" прокуратура нашла "паленку"	1	0,12
Новости "Авторадио-Владимир": 12:00.	1	0,12
Уже не о духовном, а о греховном! Контрафакт алкоголя в Муроме и области	2	0,12
Во Владимирской области за год изъято 1000 литров "левого" алкоголя	1	0,12
Бизнесмен пытался ввезти во Владимир 6 тысяч бутылок "левой" водки	1	0,11
Хроника недели	1	0,11
Торговал суррогатом	1	0,11
Искали контрафакт, а нашли алкоэнергетики	2	0,1
Фирма "Hennessy X.O." понесла серьезные убытки из-за жителя Киржача	2	0,09

## Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний

После введения в 2014 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
В рейтинге трезвости 33 регион на 33 месте	3	2,37
"Трезвая Россия" зря записала Владимирскую область в самые пьющие регионы?	19	2,01
Владимирцы стали чаще травиться алкоголем	5	1,86
Атака на потребителей алкоголя	2	1,72
Алкогольная статистика	7	1,35
Трезвеющая Владимирская область	4	1,3
Как прет владимирская медицина	2	1,28
Убийственный владимирский алкоголизм	3	1,13
Ешьте больше жирного	2	1,13
Владимирская область снова пьющая, а не поющая	10	1,13
О массовых отравлениях алкоголем	3	1,1
Во Владимире мужчина пострадал при запуске петарды	3	0,98
Хроника смертельных отравлений	3	0,94
Смертельное отравление алкоголем?	1	0,83
Владимирцы стали меньше травиться алкоголем	10	0,82
Новогодние болячки	1	0,82
ДОЖИВЁМ ЛИ ДО 100 ЛЕТ?	1	0,78
Трагические смерти российских звезд	1	0,72
Трагические судьбы актеров Глухаря	1	0,71
Регион без вредных привычек	4	0,71
О социальных аспектах формирования показателей смертности	2	0,7
Трагические смерти россиян на курортах	1	0,68
Скорая помощь: машины есть, нет врачей	2	0,67

Прокуроры отмечают	2	0,66
Бомба замедленного действия: по делу об отравлении алкоголем задержали шестерых	1	0,66
Смерть в бутылке: в Подмоскowie расследуют массовое отравление алкоголем	1	0,66
Новый год к нам мчится, как бы не отравиться	1	0,66
33-й регион на 33-м месте по трезвости	1	0,58
В известном владимирском ночном клубе разливали контрафакт	2	0,57
Владимирцы стали вести менее здоровый образ жизни	5	0,57
Тренды Google: От Сталина до Шойгу	1	0,53
Во Владимирской области стали больше пить и курить	1	0,52
Владимирская область вошла в ТОП-20 самых пьющих регионов России. Но за прошедший год владимирцы все-таки стали более трезвыми	8	0,52
Воронежская область возглавила рейтинг смертности от некачественного алкоголя в ЦФО	1	0,48
Владимирская область попала в топ-20 регионов со здоровым образом жизни	1	0,48
Путана случайно убила 50-летнего клиента	1	0,46
В России упал спрос на алкоголь	1	0,46
В Красноярске задержаны подозреваемые в торговле суррогатным алкоголем	1	0,44
В Красноярске 16 человек госпитализированы с отравлением алкоголем, трое скончались	1	0,44
Во Владимирской области пить стали меньше	3	0,4
Высоцкого привезли в больницу пьяным	1	0,39
В Турции ребенок с Украины три дня жил с умершими от алкоголя родителями	1	0,37
В 33 регионе пить стали больше?	4	0,33
33 регион занимает в рейтинге ЗОЖ 17 место	4	0,31
Рано повзрослела и рано ушла из жизни	1	0,3
Жители области стали чаще прикладываться к бутылке	2	0,24
16 самоубийств только за январь	1	0,23
Регион-33 оказался на 20-м месте в рейтинге ЗОЖ	3	0,21
Какие целебные травы собирают в июле	1	0,18
230 человек умерли от отравления алкоголем в 33 регионе	3	0,16
Продолжительность жизни россиян увеличилась	1	0,15
Владимирская область вошла в двадцатку малопьющих регионов России	3	0,14
Спиртным травятся чаще, чем грибами	1	0,13
УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ ИНФОРМИРУЕТ: Как уберечься от отравления алкоголем	5	0,13
Анализ острых отравлений химической этиологии во Владимирской области за 9 месяцев 2018 г. по данным отчетной формы "Сведения о результатах токсикологического мониторинга"	7	0,13
Две сотни человек умерли от отравления алкоголем	2	0,12

Прокуратура обнаружила в торговых точках региона больше двух тысяч литров суррогатного алкоголя	1	0,11
Хроника недели	1	0,11
Александр Еланцев: Год выдался непростой. Но раскрываемость выросла	3	0,1
Владимирская область попала в рейтинг самых "пьющих" регионов России	1	0,08
Владимирская область попала в топ-30 регионов без вредных привычек	2	0,08
Новости России: Мать убила младенца, накормив его грудным молоком с алкоголем	1	0,08
С риском для жизни	1	0,07
Борьба с наркотиками и другими злоупотреблениями - одно из важнейших направлений стратегии национальной безопасности	1	0,07
Введение добровольной сертификации как способ борьбы с контрафактом	6	0,07
Инсульт и рак - главные враги	1	0,06
ВАКЦИНАЦИЯ - ЛУЧШАЯ ПРОФИЛАКТИКА	1	0,06
На 180 суток	1	0,06
Александр Еланцев: "Все раскроем!"	2	0,05
Вино как отравление	1	0,05
Жители Владимира в новогодние праздники около 3000 раз вызывали скорую	5	0,05
День граненого стакана - наш праздник	1	0,04
В России хотят ограничить продажу алкоголя на Новый Год	2	0,04
ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ ПРОТИВ ЗЕЛЕННОГО ЗМИЯ	2	0,03
Здоровее видали	1	0,03
Подросткам: осторожно, алкоголь!	1	0,03
Во Владимирской области более 400 человек отравились алкоголем	2	0,03
Регион-33 назвали "запойным"	1	0,03
Нетрезвый малыш и семья в лесу	1	0,03
На Микрорайоне появится еще одна спортивная площадка (новости с городской планерки)	4	0,02
Жители Владимирской области стали чаще пить	2	0,02
Прошло заседание двух межведомственных комиссий	5	0,02
Минимум должника	2	0,02
Убившая дочь наркоманка приняла ее за куклу	2	0,02
Мать убила младенца водкой	2	0,02
В России названы регионы-лидеры по здоровому образу жизни	2	0,02
1 миллион 200 тысяч: в России снизилось число алкоголиков	1	0,02
Здорово и вечно: в память о Егоре Летове музыканты записали трибьют-альбом	1	0,02
Феномену пьяного мальчика нашли объяснение	1	0,02
По России прокатилась волна массовых отравлений алкоголем	1	0,02
ПЬЁМ ДО ДНА?	1	0,02
Выпить и покурить с доставкой на дом	1	0,02

В 33-М РЕГИОНЕ БУДЕТ СОЗДАНА СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ И ТОВАРОВ "ВЛАДИМИРСКИЙ СТАНДАРТ КАЧЕСТВА" .	4	0,02
Оборудование для роддома в аренду. "Вторресурс" обещает начать регулярный, а не авральный вывоз мусора.	1	0,02
За что страдают дети?	2	0,01
Во время новогодних праздников во Владимире зафиксировано 3080 вызовов бригад скорой помощи, из них 813 вызовов - к детям	2	0,01
Нарколог рассказал, как избежать отравления алкоголем в новогоднюю ночь	1	0,01
Смертность от отравления алкоголем в РФ снизилась на четверть	3	0,01
Здравый смысл против зеленого змия	2	0,01
Омский школьник отравился алкоголем и лег на снег	2	0,01
Песни с того света: опубликован новый трек Эмми Уайнхаус	2	0,01
24 декабря на заседание Законодательного Собрания выносится законопроект о запрете продажи на территории Владимирской области алкоэнергетиков	3	0,01
О соблюдении правил поведения в период новогодних праздников	1	0,01
В подмосковном гараже обнаружены тела подростков, отравившихся неизвестным веществом	1	0,01
Подробности массового отравления алкоголем в Подмосковье	1	0,01
Градус опасности: в России могут появиться пугающие надписи на бутылках с алкоголем	1	0,01
Пять человек погибли от отравления алкоголем на юге Подмосковья	1	0,01
"БОЯРЫШНИК" ОТПРАВИЛ НА ТОТ СВЕТ ДЕСЯТКИ ЧЕЛОВЕК	2	0,01
Во Владимире острая нехватка бригад скорой помощи	2	0,01
Оборудование для роддома в аренду. "Вторресурс" обещает начать регулярный, а не авральный вывоз мусора.	2	0,01
Названы самые "трезвые" регионы России	1	0,01
Анализ острых отравлений химической этиологии во Владимирской области за 9 месяцев 2018 г. по данным отчетной формы "Сведения о результатах токсикологического мониторинга"	2	0,01

В течение срока действия введенных в 2014 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции во Владимирской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

## 5. Оценка выпадающих доходов бюджета Владимирской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме её розничных продаж<sup>10</sup>.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма её розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Владимирской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4344

<sup>10</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года № 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	285,39
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции <b>за один час</b> дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	<b>Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки</b> 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год <b>при увеличении времени легальной продажи на один час</b>	103 880,70
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	6 849,28
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения <b>в выходные дни</b>	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи <b>на один час</b> +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	110 729,98
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные PAR+расчетный выпавший объём), дкл	1 350 449,11
	<b>Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час и отмене запрета торговли в установленные дни, оценка по пропорции, млн. рублей</b>	862,02
	<b>Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год</b>	70,68

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Владимирской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	9

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	21
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	2
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	24
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	1 239 719
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110 ), млн. руб.	791

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Владимирской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 2 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 200 млн.руб.

## Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта свыше 16,5 процентов объема готовой продукции на территории Владимирской области с 21 часа до 9 часов действует более 6 лет.

Главными целями введения данного ограничения являлись снижение заболеваемости алкоголизмом среди населения, снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2014 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистические данные демонстрируют снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции на территории региона начиная с 2012 года. Снижение объемов продаж в регионе в 2019 году по отношению к базисному 2014 году составляет 7,1%.

В отношении крепкой алкогольной продукции в регионе фиксируется небольшой рост розничных продаж в 2018 – 2019 годах по сравнению с базисным 2014 годом. Так, в 2019 году базисный темп роста в отношении 2014 года составил 2,8%.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что сокращение времени продажи алкоголя во Владимирской области не оказывает существенного положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории. Напротив, даже в условиях действия региональных ограничений наблюдается незначительный рост продаж крепкого алкоголя по сравнению с базисным 2014 годом.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) во Владимирской области составил 9,44 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 6,0 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 63% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Владимирской области.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

По оценкам экспертов, оборот нелегальной алкогольной продукции в 2015 году во Владимирской области достигал 60%.

Экспертная оценка доли теневого рынка алкоголя косвенно подтверждается тем фактом, что показатель доли потребления неучтенного алкоголя во Владимирской области в 2017 году превышал средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Объем ежегодно выявляемой нелегальной алкогольной продукции также демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

После введения дополнительных ограничений по времени продаж алкоголя во Владимирской области наблюдается значительный объем незаконно производимого и продаваемого алкоголя, выявленного, как органами внутренних дел, так и иными правоохранительными и контролирующими органами. Так, в 2015 году только органами внутренних дел было выявлено 18,4 тыс. дал нелегальной алкогольной продукции, в 2017 году данный показатель составил более 15 тыс. дал. Несмотря на то, что в 2018-2019 годах объем выявленного незаконного алкоголя органами внутренних дел сокращается до 6,5-5,7 тыс. дал., Владимирская область по данному показателю опережает многие регионы России.

Количество выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции в регионе по сравнению с базисным 2014 годом существенно снизилось: 592 в 2014 году и 289 в 2019 году. Однако связать указанное снижение с введенными региональными ограничениями невозможно, так как, например, в 2017 году указанный показатель составлял 627 правонарушений.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 3 218 торговых объектов, имеющих лицензии на право реализации алкогольной продукции, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 86%. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Количество административных правонарушений, установленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует сокращение показателя 2018-2019 гг.

Одновременно, в регионе после введения ограничений времени продаж фиксируется рост количества возбужденных уголовных дел, связанных с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции. Так, в 2014 году количество таких дел составляло 19, а в 2017 году указанный показатель был равен 74. Показатели 2019 года (31 ед.) так же превышают показатели базисного 2014 года.

Проведенный анализ не дает оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным во Владимирской области сокращением времени продажи алкоголя. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Владимирской области значительного теневого рынка алкоголя.

Проведенный анализ не выявил эффективности введенных региональных ограничений для снижения показателя смертности по причине случайного отравления алкоголем во Владимирской области. Так, статистические данные демонстрируют рост по указанному показателю: в базисном 2014 году - 10,5 чел на 100 тыс. населения, а в 2019 году - 11,5 чел на 100 тыс. населения. Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза снижается на протяжении анализируемого периода с 1930 больных в 2010 году до 953 больных в 2019 году.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными больными с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза не выявлено.

В 2015 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выросло по отношению к базовому 2014 году на 13%. С 2016 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с тем, количество «алкогольных» преступлений в 2015-2016 годы значительно выше, чем в 2010-2013 гг., когда в регионе не были введены региональные ограничения времени продаж алкогольной продукции. Показатели «алкогольной преступности» 2017-2019 годов также остаются на высоком уровне – не ниже 3000 в год.

Таким образом, региональное ограничение не привело к существенному снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры ограничения времени продажи алкоголя в ночные часы в целях сокращения преступности.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

**Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.**

В течение срока действия введенных в 2014 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции во Владимирской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие у пользователей региона интереса к поиску с помощью интернета предложений о продаже алкогольной продукции, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Одновременно, анализ данных имеющихся в открытых источниках демонстрирует наличие иных каналов продаж нелегальной алкогольной продукции на территории региона (например, так называемые «нехорошие» квартиры).

**Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.**

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Владимирской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Владимирской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 2 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 200 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время, является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи во Владимирской области крепкой алкогольной продукции после 21 часа нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.